

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13

Кому: Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу Владимирову В.В.

От кого: ООО «Микрон-Марин»

187032, Ленинградская область,

Тосненский район, пос. Тельмана,

лит. А А, пом. 22

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок.**

1. Заказчик: ООО «Балтийский завод – Судостроение»

Адрес: Санкт-Петербург, Косая линия, д.16, к.1, лит. Б

Тел: (812) 324-94-35.

Телефон ЭТП «Торговый портал «www.Fabrikant.ru»: 8-800-200-02-04

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Микрон-Марин»,

ИНН: 4716036566

Адрес: 187032, Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, лит. А А1, пом. 22;

Тел.: (812) 322-89-22; **Моб. Тел.:** 8-911-992-81-03 **факс:** (812) 322-89-22 (доб. 45-35);

e-mail: kurganov.y.a@micron-marin.ru, **контактное лицо:** Курганов Юрий Александрович

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru»

4. Номер извещения: ЭТП «Торговый портал «www.Fabrikant.ru» - №2153322;
www.zakupki.gov.ru - Закупка №31401367361

Наименование аукциона: «Запрос предложений»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 23.07.2014 г.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:

23.07.2014 г. на официальном сайте, расположенном в сети интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru» ООО «Балтийский завод – Судостроение» (далее – «Заказчик») опубликовал извещение о проведении процедуры закупки №31401367361 и соответственно № 2153322.

Одновременно с извещением о проведении торговой процедуры, на указанных выше площадках были размещены:

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме;
2. Приложение № 1 «Информационная карта процедуры закупки»;
3. Приложение № 2 «Техническое задание»;
4. Приложение № 3 «Договор»;

Согласно указанной документации, Заказчик, являясь одновременно Организатором закупки, проводит запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку роульсов, бортовых литых, роульсового и буксирного клюзов, вьюшек для проводников по заказу 05620 проекта 22600 поставляемого в рамках Государственного контракта №77-ГК-11 для ФГУП «Росморпорт».

Указанная процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг и Порядком проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденного решением единственного участника № 6 от 26.03.2014 г.

(Handwritten signature and stamp)

Решением Федеральной антимонопольной службы по делу № 1-17-282/00-05-13 от 16.01.2014 г. установлено, что:

- ООО «Балтийский завод – Судостроение» является дочерним обществом ОАО «Объединенная судостроительная корпорация».

- ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» является хозяйственным обществом, 100% акций которого принадлежит Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что к процедуре закупки применяются положения Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

В соответствии с п. 2, ст. 2 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».*

Запрос предложений - это способ закупки, при котором победителем признается участник, представивший предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товарах, работах, услугах.

Согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг Заказчика выбор поставщика с помощью запроса предложений может осуществляться при наличии любого из следующих условий:

- заказчик не может сформулировать подробные спецификации продукции, определить ее характеристики, и выявить наиболее приемлемое решение для удовлетворения своих потребностей в закупках;

- заказчик планирует заключить договор в целях проведения научных исследований, экспериментов, разработок;

- проведенная ранее процедура конкурса не состоялась и договор по итогам не заключен;

- по решению Закупочной комиссии;

- заказчик не своевременно предоставил информацию об объеме товаров, работ, услуг или в срочном порядке изменил объем поставки товаров, работ, услуг, что сделало невозможным применение других видов процедур закупок по причине отсутствия времени для их корректного проведения;

- заказчиком согласован перечень поставщиков товаров, работ, услуг привлекаемых для поставки продукции, выполнения работ, который содержит несколько наименований поставщиков однородной продукции;

- если процедуру закупки можно провести между несколькими поставщиками, которые являются заводами-изготовителями продукции.

01.08.2014 г. ООО «Микрон-Марин» изучив извещение о проведении процедуры закупки № 2153322 от 23.07.2014 г., документацию по проведению процедуры закупки, принимая установленные требования и условия предложил заключить договор с ООО «Балтийский завод – Судостроение» на поставку роульсов, роульсовых и буксирных клещев, вьюшек для проводников по заказу 05620 проекта 22600 на условиях и в соответствии с письмом исх. №297 от 29.07.2014 и Техничко-коммерческим предложением исх. №300 от 29.07.2014, являющимся неотъемлемым приложением к письму исх. №297.

Согласно п. 1 ст. 435, ГК РФ *«офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение».*

Во исполнение п. 19 информационной карты процедуры закупки заявки подаются до 12 часов 00 минут (МСК) 12.08.2014 г. в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП «Фабрикант». Рассмотрение заявок осуществляется в срок не позднее 02.09.2014 г., а оценка и сопоставление заявок: не позднее 09.09.2014 г.

В соответствии с Выпиской из Протокола № 591/1/1 от 21.08.2014 г. о рассмотрении заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку роульсов, роульсовых и буксирных клещев, вьюшек для проводников по заказу 05620 проекта 22600 были получены заявки на участие от следующих организаций:

1. ООО «Микрон-Марин».

2. ООО «ТПФ «Севконтракт»
3. ООО «Нева-Волга»

По результату рассмотрения заявок закупочной комиссией было принято решение о допуске к участию в запросе предложений и признании заявки соответствующей требованиям и условиям, установленным в документации по запросу предложений ООО «Микрон-Марин» (Россия, 187032, Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, лит. А А1, пом. 22).

Заявки ООО «ТПФ «Севконтракт» и ООО «Нева-Волга» не были допущены к участию в запросе предложений, а так же были признаны не соответствующими требованиям и условиям, установленным в п. 2.1.6. Документации по проведению открытого запроса предложений по основанию, а именно: «признаны не соответствующими требованиям закупочной документации».

Поскольку после окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, указанного в извещении, подано менее двух заявок на участие или только одна заявка на участие соответствует требованиям, предусмотренным закупочной документацией, то на основании п. 3.5.9. Положения о закупках товаров, работ, услуг было выдано предписание ответственному подразделению ООО «Балтийский завод – Судостроение», в соответствии с решением №4 Выписки из Протокола № 591/1/1 от 21.08.2014 г. **о заключении договора на поставку роульсов, роульсных и буксирных клюзов, вьюшек для проводников по заказу 05620 проекта 22600 с участником не состоявшейся конкурентной процедуры**, соответствующего требованиям Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме, а именно с **ООО «Микрон-Марин»**.

В п. 3.5.9. Положения о закупках товаров, работ, услуг отражено, что закупка у участника несостоявшейся конкурентной процедуры производится, когда по результатам конкурентной процедуры закупки (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос цен) закупочной комиссией принято решение о признании закупочной процедуры не состоявшейся, а проведение повторной процедуры невозможно или не целесообразно, и только одна заявка, поданная участником процедуры закупки, соответствует требованиям, предусмотренным закупочной документацией.

Во исполнение п.7. порядка проведения процедур закупки по результатам рассмотрения и оценки заявки участника не состоявшейся конкурентной процедуры на соответствие закупочной документации соответствующей конкурентной процедуры закупочная комиссия вправе:

1. Принять решение о заключении договора с участником при соответствии его требованиям закупочной документации;
2. Принять решение о прекращении процедуры.

После чего, протокол размещается на официальном сайте в течение 3-х дней со дня подписания.

При этом, договор заключается на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие, закупочной документацией и с учетом преддоговорных переговоров (если они проводились) по согласованной с участником несостоявшейся конкурентной процедуры, при этом цена такого договора не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении, при условии, что начальная (максимальная) цена была установлена.

Выписка из Протокола № 591/1/1 от 21.08.2014 г. была опубликована на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru» и на сайте www.zakupki.gov.ru 25.08.2014 г., что свидетельствует о принятии предложения ООО «Микрон-Марин» заключить договор с ООО «Балтийский завод – Судостроение» на поставку роульсов, роульсных и буксирных клюзов, вьюшек для проводников по заказу 05620 проекта 22600 на условиях и в соответствии с Технико-коммерческим предложением.

В соответствии с п. 12 ст. 4 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. *«протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов».*

Согласно п. 1 ст. 438 ГК РФ *«акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии».*

Акцепт должен быть полным и безоговорочным».

Во исполнение п. 23 Информационной карты процедуры закупки ООО «Микрон-Марин» письмом вх. № 346 от 02.09.2014 г. и для подтверждения намерения заключения договора по результатам не состоявшейся конкурентной процедуры направлено подписанный по форме предложенной Заказчиком и опубликованный на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru» и на сайте www.zakupki.gov.ru, договор. Письмо с предложенными

документами получено представителем Заказчика 02.09.2014 г. что подтверждается собственноручной подписью.

В нарушение условий Положения о закупках товаров, работ, услуг и Порядка проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение» 19.09.2014 г. на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru» была опубликована Выписка из Протокола № 591/1/2 заседания закупочной комиссии от 18.09.2014 г., которым был принят отказ от проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку роульсов, роульсных и буксирных клюзов, вьюшек для проводников по заказу 05620 проекта 22600 (извещение № 2153322). Основанием для отказа последовало изменение срока потребности Заказчика.

Считаем Выписку из Протокола № 591/1/2, а равно как и сам Протокол заседания закупочной комиссии от 18.09.2014 г. не законным и не обоснованным, а так же не соответствующим Положению о закупках товаров, работ, услуг и Порядку проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденных решением единственного участника № б/н от 26.03.2014 г. по следующим основаниям:

1. Протокол № 591/1/2 заседания закупочной комиссии от 18.09.2014 г. выходит за рамки состоявшейся процедуры запроса предложений, поскольку оценка и сопоставление заявок должна была быть осуществлена в срок не позднее 09.09.2014 г.

2. Процедура запроса предложения уже признана несостоявшейся Протоколом № 591/1/1 заседания закупочной комиссии от 21.08.2014 г. в связи с чем, принятие решения об отказе от проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку роульсов, роульсных и буксирных клюзов, вьюшек для проводников по заказу 05620 проекта 22600 (извещение № 2153322) не представляется возможным. Процедура запроса предложений завершена, равно как и работа комиссии по данной процедуре 22.08.2014 г., и решение по ней уже принято.

3. Отмена решения закупочной комиссии или пересмотр принятых ею решений не предусматривается Положением о закупках товаров, работ, услуг и Порядком проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденных решением единственного участника № б/н от 26.03.2014 г.

4. Доводы Заказчика об изменении срока потребности считаем не состоятельными, поскольку отказ от заключения договора в соответствии с п. 17.1.3 Порядка проведения процедуры закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение» допускается только по соглашению сторон в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, а так же в случае изменения потребностей Заказчика.

5. В соответствии с Энциклопедическим словарем экономики и права потребности – виды продукции, товаров, услуг, в которых нуждаются люди, которые они стремятся иметь и потреблять.

6. Срок потребности Заказчика в продукции является исключительно договорным условием и подлежит урегулированию при проведении преддоговорных переговоров.

С соответствии со ст. 17 Федерального закона «о защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. *«при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».*

На основании вышесказанного, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «о защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., ст.ст. 2, 4 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., ст.ст. 435, 438 ГК РФ, просим:

1. Признать ООО «Балтийский завод - Судостроение» (Санкт-Петербург, Косая линия, д.16, к.1, лит. Б, ИНН 7801560631) уклонившимся от заключения Договора;

2. Признать в действиях Заказчика нарушение порядка заключения Договора, установленного п. 7, 17.1 Порядка проведения процедур закупки.

3. Выдать предписание о заключении ООО «Балтийский завод - Судостроение» договора на поставку роульсов, роульсных и буксирных клюзов, вьюшек для проводников по заказу 05620 проекта 22600 с участником несостоявшейся конкурентной процедуры.

Приложения: