

Филиал ООО "Росгосстрах"  
в Санкт-Петербурге и Ленинградской области  
197342 г. Санкт-Петербург, Ушаковская наб.,  
дом 5, литер А  
тел.: (812) 336-34-00, факс: (812) 336-34-10,  
E-mail: [rgs72@rgs.ru](mailto:rgs72@rgs.ru)  
[www.rgs.ru](http://www.rgs.ru)

Федеральная антимонопольная  
служба  
Управление антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу

Санкт-Петербург, Васильевский остров,  
4-я линия, д. 13, лит. А

От 30.10.2014  
на №

№ 03-07/07д  
от

## Жалоба

на действия СПб ГУП «ЛЕНСВЕТ» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах.

**Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Ленсвет» (СПб ГУП «Ленсвет»), расположенное по адресу: 190068, Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д.25 лит. А,

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (место нахождения: Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, стр. 3, почтовый адрес: 197342, Санкт-Петербург, Ушаковская наб., дом 5, лит. А, тел. (812) 336-34-00, факс (812) 336-34-10, электронная почта [rgs72@rgs.ru](mailto:rgs72@rgs.ru), [www.rgs.ru](http://www.rgs.ru))

**Адрес официального сайта:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Наименование закупки:** услуги по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах.

**Номер извещения (закупки):** № 31401613296

**Дата начала подачи заявок:** «18» октября 2014 г.

**Дата вскрытия конвертов с заявками** «10» ноября 2014г.

В действиях Заказчика усматриваются нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившиеся в установлении при проведении открытого конкурса на право заключения договора добровольного медицинского страхования работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах критериев оценки заявок, создающих преимущества для одного участника рынка страховых услуг и не соответствующих требованиям действующего законодательства РФ.

### Доводы жалобы:

СПб ГУП «Ленсвет» 17.10.2014 размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах. Начальная (максимальная) цена договора – 14 692 700,00 руб. (Четырнадцать миллионов шестьсот девяносто две тысячи семьсот рублей 00 копеек)



В соответствии с подпунктом 10.1 пункта 10 тома 2 Конкурсной документации оценка заявок признанных отвечающих требованиям Документации о закупке, производится на основе совокупности критериев с применением бальных методов по следующим критериям:

№п/п	Критерии	Порядок присвоения баллов
1	<b>«Цена контракта»</b>	Описан в п 10.2
2	<b>«Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг», в том числе показатели:</b>	
2.1	Размер активов страховой организации по состоянию на 31.12.2013г.	Более 140 млрд. руб – <b>100</b> баллов От 100 млрд. руб. до 140 млрд. руб.(включительно) – <b>50</b> баллов От 60 млрд. руб. до 100 млрд. руб.(включительно). – <b>25</b> баллов Менее 60 млрд. руб. – <b>0</b> баллов
2.2	Размер страховых резервов по состоянию на 31.12.2013г.	Более 80 млрд. руб.– <b>100</b> баллов От 50 млрд. руб. до 80 млрд. руб. (включительно). - <b>50</b> баллов От 20 млрд. руб. до 50 млрд. руб. (включительно). - <b>25</b> баллов Менее 20 млрд. руб. - <b>0</b> баллов
2.3	Размер оплаченного уставного капитала на момент подачи заявки, подтверждается учредительными документами	Более 10 млрд. руб. - <b>100</b> баллов От 5 млрд. руб. до 10 млрд. руб (включительно). - <b>50</b> баллов От 2 млрд. руб. до 5 млрд. руб. (включительно). - <b>25</b> баллов Менее 2 млрд. руб. - <b>0</b> баллов
2.4	Размер собранной страховой премии по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2013г.	Свыше 25 млрд. руб. - <b>100</b> баллов От 20 млрд. руб. до 25 млрд. руб. (включительно) - <b>50</b> баллов От 15 млрд. руб. до 20 млрд. руб. (включительно) - <b>25</b> баллов Менее 15 млрд. руб. - <b>0</b> баллов
2.5	Размер выплат по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2013г.	Свыше 20 млрд. руб. – <b>100</b> баллов От 15 млрд. руб. до 20 млрд. руб. (включительно) – <b>50</b> баллов От 10 млрд. руб. до 15 млрд. руб. (включительно) – <b>25</b> баллов Менее 10 млрд. руб. – <b>0</b> баллов
2.6.	Рейтинги финансовой устойчивости и надежности страховых компаний	Наличие рейтинга надежности страховых компаний агентства «НРА» (AAA) – <b>25</b> баллов Наличие рейтинга надежности страховых компаний агентства «Эксперт РА» (A++) – <b>25</b> баллов Отсутствие данных рейтингов - <b>0</b> баллов.
2.7.	Наличие собственного медицинского центра на территории СПб и ЛО	Есть – <b>50</b> баллов Нет – <b>0</b> баллов

Суммарный балл по каждой оцениваемой заявке не должен превышать **1000 баллов**.

Подпунктом 10.2. пункта 10 тома 2 Конкурсной документации предусмотрена оценка предложений по цене договора, которая проводится путем сравнения финансовых предложений участников конкурса между собой. При этом предложение минимальной цены принимается за 400 баллов. Предложения с более высокими ценами рассчитываются в процентном отношении от оценки минимального предложения по формуле: Оценка = Цена (min) / Цена заявки x 400

Анализ открытых данных по итогам деятельности страховщиков за 2013 год, размещенных на официальном сайте ЦБ РФ(ссылка [http://www.cbr.ru/sbrfr/contributors/insurance\\_industry/statistics/2013/2013\\_4.rar](http://www.cbr.ru/sbrfr/contributors/insurance_industry/statistics/2013/2013_4.rar)), а именно, таких критериев как «Размер активов страховой организации по состоянию на 31.12.2013г.», «Размер страховых резервов по состоянию на 31.12.2013г.», «Размер оплаченного уставного капитала на момент подачи заявки», «Размер собранной страховой премии по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2013г.», «Размер выплат по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2013г.» позволяет установить, что максимальному количеству баллов по совокупности критериев соответствует только одна страховая компания - ОАО «Согаз».

Сравнительная таблица по критерию «Размер активов страховой организации по состоянию на 31.12.2013г.»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	Страховые активы 31.12.2013г, тыс.руб.
1	<b>СОГАЗ</b>	<b>141 509 038</b>
2	РОСГОССТРАХ	122 709 929
3	ИНГОССТРАХ	95 108 386
4	РЕСО-ГАРАНТИЯ	70 220 311
5	СОГЛАСИЕ	26 010 605

Сравнительная таблица по критерию «Размер страховых резервов по состоянию на 31.12.2013г.»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	Страховые резервы 31.12.2013г, тыс.руб.
1	<b>СОГАЗ</b>	<b>87 977 960</b>
2	РОСГОССТРАХ	70 578 546
3	ИНГОССТРАХ	69 176 816
4	РЕСО-ГАРАНТИЯ	39 301 416
5	СОГЛАСИЕ	12 359 027

Сравнительная таблица по критерию «Размер оплаченного уставного капитала на момент подачи заявки»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	Уставный капитал, 31.12.2013г, тыс.руб.
1	<b>СТРАХОВАЯ ГРУППА МСК</b>	<b>16 100 000</b>
2	<b>СОГАЗ</b>	<b>15 111 483</b>
3	РОСГОССТРАХ	8 113 434
4	СОГЛАСИЕ	7 287 800
5	АЛЬЯНС	5 861 220
6	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	5 500 000
7	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	5 000 000
8	УРАЛСИБ	3 349 898
9	ВСК	3 200 000
11	РЕСО-ГАРАНТИЯ	3 100 000
12	ИНГОССТРАХ	2 500 000
13	ГРУППА РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	2 109 629
14	МАКС	2 100 000

Сравнительная таблица по критерию «Размер собранной страховой премии по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2013г.»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	Собранная страховая премия по личному страхованию, 31.12.2013г, тыс.руб.
1	<b>СОГАЗ</b>	<b>26 642 023</b>
2	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	14 809 990
3	АЛЬЯНС	12 269 803
4	РОСГОССТРАХ	12 025 761
5	РЕСО-ГАРАНТИЯ	10 175 323
6	ИНГОССТРАХ	8 665 179
7	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	8 068 124
8	ВСК	7 685 504
9	СОГЛАСИЕ	5 593 912
10	РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	4 310 604
11	УРАЛСИБ	2 379 574
12	МАКС	2 113 761

Сравнительная таблица по критерию «Размер выплат по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2013г.»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	Выплаты по личному страхованию, 31.12.2013г, тыс.руб.
1	<b>СОГАЗ</b>	<b>24 130 368</b>
2	ЖАСО	7 326 773
3	РЕСО-ГАРАНТИЯ	6 777 425
4	ИНГОССТРАХ	6 696 822
5	АЛЬЯНС	5 342 923
6	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	5 289 706
7	РОСГОССТРАХ	4 836 164
8	СОГЛАСИЕ	4 271 733
9	ВСК	2 679 708
10	ТРАНСНЕФТЬ	2 518 002
11	ГРУППА РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	2 150 022
12	СУРГУТНЕФТЕГАЗ	1 975 124

Сравнительная таблица по критерию «Рейтинги финансовой устойчивости и надежности страховых компаний»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	«Национальное рейтинговое агентство»	Рейтинг «Эксперт РА»
1	<b>СОГАЗ</b>	<b>AAA</b>	<b>A++</b>
2	<b>РОСГОССТРАХ</b>	<b>AAA</b>	<b>A++</b>
3	<b>РЕСО-ГАРАНТИЯ</b>	<b>AAA</b>	<b>A++</b>
4	<b>СОГЛАСИЕ</b>	<b>AAA</b>	<b>A++</b>
5	МАКС	AA	A++
6	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	не пролонгирован	A++
7	ВСК	не пролонгирован	A++
8	АЛЬЯНС	не пролонгирован	A++
9	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	не пролонгирован	A++
11	ГРУППА РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	не пролонгирован	A++
12	УРАЛСИБ	не пролонгирован	A++
13	ИНГОССТРАХ	не пролонгирован	A++
14	СТРАХОВАЯ ГРУППА МСК	не пролонгирован	A+

Также из открытых источников (<http://www.sogaz-clinic.ru>) известно о наличии у ОАО «Согаз» собственного медицинского центра.

Из приведенных выше сравнительных таблиц усматривается, что ООО «Росгосстрах» имеет возможность по критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг» набрать только 200 баллов.

При этом по общему количеству баллов по критериям «Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг» и «Цена контракта» ООО «Росгосстрах» может набрать не более 600 баллов.

Тогда как по совокупности квалификационных критериев «Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг» только ОАО «Согаз» имеет возможность получить максимальное количество баллов равное 600.

Кроме того, на оспариваемые ООО «Росгосстрах» показатели (пп.2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 п. 10.1 тома II конкурсной документации) приходится 500 баллов, следовательно, спорные показатели имеют существенный вес при оценке заявок участников конкурса и приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, указанные критерии, с учетом существенной дифференциации присваиваемых баллов при различных значениях показателей заведомо были ориентированы на единственную страховую компанию - ОАО «Согаз» и не позволяют остальным участникам добросовестно конкурировать, ограничивая количество участников закупки, так как ориентированы на одного страховщика.

Кроме того, информация о данных по итогам деятельности страховщиков за 2013 год, является открытой и размещена на сайте ЦБ РФ, что позволяет сделать вывод, что Заказчик знал, что по таким показателям как «Размер активов страховой организации по состоянию на 31.12.2013г.», «Размер страховых резервов по состоянию на 31.12.2013г.», «Размер оплаченного уставного капитала на момент подачи заявки», «Размер собранной страховой премии по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2013г.», «Размер выплат по личному страхованию (кроме страхования жизни) за 2013г.» максимальное количество баллов будет только у одной страховой компании - ОАО «Согаз».

Соответственно, показатели (пп.2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 п. 10.1 тома II конкурсной документации), за которые участнику закупки может быть присвоено максимальное количество баллов, заведомо ориентированы на единственного участника имеющего наивысшие показатели по вышеуказанным критериям, а существенный перевес баллов не позволит остальным участникам добросовестно конкурировать.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товар, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, в конкурсной документации должны быть установлены такие критерии оценки участников, которые позволяют признать победителя исходя из совокупности оценочных элементов и не приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, ООО «Росгосстрах» считает, что установленные Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Ленсвет» в конкурсной документации критерии, создают преимущества для одного участника торгов, не соответствуют требованиям действующего законодательства РФ и не обеспечивают признание победителя, предложившего лучшие условия исполнения договора с точки зрения уровня квалификации в области оказания услуг по предмету торгов, тем самым нарушают п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ПРОСИТ:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы в соответствии с ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

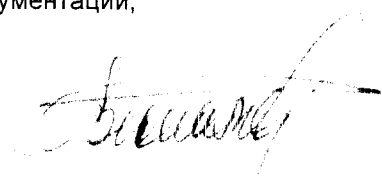
2. Провести внеплановую проверку Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Ленсвет» по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства при осуществлении закупочной деятельности.

**Приложение:**

1. Извещение о проведении открытого конкурса,
2. Комплект конкурсной документации,
3. Доверенность.

**Директор  
Правового управления**

Исп. Якимович И.К.  
(812) 336-37-71(3354)



**О.С. Беспалая**