



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Главным врачам ЛПУ

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Юр. адрес: Невский пр-кт, д. 7-9, г. Санкт-Петербург, 191186

Факт. адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д.13, лит.А.

г. Санкт-Петербург 199004

тел. (812)313-04-30, факс (812) 313-04-15 e-mail:

to78@fas.gov.ru

В связи с частыми обращениями лечебно-профилактических учреждений, экологических компаний и природоохранных структур по вопросу согласования проектов нормативов образования отходов и лимитов их размещения (ПНООЛР) направляем в Ваш адрес ответ Президента РФ В.В.Путина (Приложение №1) и соответствующие разъяснения, Природоохранной прокуратуры РФ (Приложение №2) по данному вопросу.

Уважаемый Владимир Владимирович.

Добрый день. К Вам обращается фирма, разрабатывающая проекты ПНООЛР. Согласно приказу №50 от 25 февраля 2010 г. Действие настоящего Порядка не распространяется на вопросы обращения с биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений.

Просим дать разъяснение, разрабатываются ли проекты на подобные учреждения в части образования и размещения отходов, не касающихся медицинской деятельности (ТБО, смёт, ртутьсодержащие отходы (лампы, термометры), отходы обслуживания автотранспорта, хлопчатобумажные отходы, фотореактивы, упаковочные материалы, стеклобой, полимеры и пр.)

Ответ президента РФ Путина В.В.:

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с отходами лечебно-профилактических учреждений, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50, действие данного Порядка не распространяется на вопросы обращения с радиоактивными отходами, биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений.

Понятие отходов лечебно-профилактических учреждений в настоящий момент не установлено в связи с утратой силы «СанПиН 2.1.7.728-99. 2.1.7. Почва, очистка населенных мест, бытовые и промышленные отходы. Санитарная охрана почвы. Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений. Санитарные правила и нормы».

Частью 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено понятие «медицинские отходы». СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 № 163 (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10) также устанавливает требования к обращению с медицинскими отходами.

Поскольку вопрос соотношения вышеуказанных понятий в настоящее время положениями соответствующих нормативно-правовых актов не урегулирован, по инициативе Росприроднадзора было проведено межведомственное совещание с участием Минздравсоцразвития России, Минприроды России, Роспотребнадзора, Россельхознадзора и Росприроднадзора.

По результатам указанного совещания принято решение о создании рабочей группы по устранению пробелов в законодательстве Российской Федерации в части обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений.

Природоохранная прокуратура РФ разъясняет, что в соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998г. № 89-ФЗ отношения в области обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений (далее – отходы ЛПУ) регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

При этом действующая редакция ФЗ «Об отходах производства и потребления» не содержит в себе указания на то, что действие данного Федерального закона не распространяется на отходы ЛПУ. Формулировка ст. 2 Федерального закона позволяет сделать вывод о том, что отношения в сфере обращения с отходами ЛПУ наряду с Федеральным законом от 24.06.1998г. № 89-ФЗ могут регулироваться и иным законодательством Российской Федерации в соответствующей сфере.

Например, согласно требованиям п. 3.6 СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» установлено требование о необходимости разработки и утверждения схемы обращения с медицинскими отходами.

Общее требование о необходимости разработки и утверждения проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее ПНООЛР) закреплено в ст. 11, требование о разработке паспортов опасных отходов в ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ.

Действующее законодательство не содержит в себе императивного запрета, либо указания на отсутствие возможности разработки и утверждения ПНООЛР, паспортов отходов I-IV классов опасности для лечебно-профилактических учреждений.

В составной части Государственного кадастра отходов – Федеральном классификационном каталоге отходов (ФККО), утвержденном приказом МПР России от 02.12.2002г. № 786 (зарегистрирован в Минюсте РФ 09.01.2003г. № 4107) выделена группа отходов 97000000000 Медицинские отходы (больниц и лечебно-оздоровительных учреждений).

В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ наличие паспортов на отходы I-IV классов опасности является одним из условий, при которых осуществляется транспортировка данных отходов.

Вместе с тем, регулирующий порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение приказ Минприроды России от 25.02.2010г. № 50 не распространяет свое действие на отходы ЛПУ.

В такой ситуации, у органов государственной власти, осуществляющих нормирование в области обращение с отходами производства и потребления, отсутствуют правовые основания для утверждения ПНООЛР лечебно-профилактических учреждений.

Наличие в действующем природоохранном законодательстве правовых пробелов, в части нормирования отходов ЛПУ, не может служить основанием для привлечения ЛПУ к предусмотренной законом ответственности за несоставление ПНООЛР. В целях исключения предусмотренной законом ответственности, юридическое лицо должно предпринять все зависящие от него меры по исполнению предусмотренной законом обязанности и обратиться в уполномоченный орган государственной власти (в соответствии с установленным разграничением компетенции) за утверждением разработанного ПНООЛР.

Таким образом, действующее законодательство в области обращения с отходами производства и потребления не исключает исполнения ЛПУ предусмотренной обязанности по разработке и утверждению паспортов на отходы I-IV классов опасности, разработке и представлению на утверждение ПНООЛР, однако, при отсутствии указанного согласования, ответственность ЛПУ не может наступить.