



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 190004
тел. (812) 313-04-30, факс
e-mail: to78@fas

СПб УФАС России
№ 78/21275/17
от 18.07.2017

Комитет по информатизации и связи
Санкт-Петербурга

191060, Санкт-Петербург, ТЕР
Смольный)

На № _____

№



от _____

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Санкт-Петербургское УФАС России в ходе рассмотрения заявлений Автономной некоммерческой организации «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р», поступивших из Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга (вх. от 18.04.2017 № 9384/17) выявило в действиях Комитета по информатизации и связи Санкт-Петербурга (191060, Санкт-Петербург, ТЕР Смольный) признаки нарушения ч. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в закупке за счет бюджетных средств у определенного хозяйствующего субъекта - Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр» (далее - ГУП «СПб ИАЦ») работ по эксплуатации, сопровождению и развитию государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Система межведомственного электронного взаимодействия Санкт-Петербурга».

23.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликованы: извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 23.12.2016 №0172200006116000270. Информация о контракте №27825457753 17 000008 от 24.01.2017, контракт от 30.12.2016 № 14/17. Предмет контракта - Выполнение работ по эксплуатации, сопровождению и развитию государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Система межведомственного электронного взаимодействия Санкт-Петербурга» в 2017 году», код ОКПД2 – 62.01.11.000 «Услуги по проектированию и разработке информационных технологий для прикладных задач и тестированию



220320

The following table shows the results of the experiment. The first column is the number of trials, the second column is the number of correct responses, and the third column is the percentage of correct responses. The data shows that the percentage of correct responses increases as the number of trials increases, indicating that the subject is learning the task.

Number of Trials	Number of Correct Responses	Percentage of Correct Responses
10	5	50%
20	12	60%
30	18	60%
40	25	62.5%
50	30	60%
60	35	58.3%
70	40	57.1%
80	45	56.25%
90	50	55.56%
100	55	55%

The results of the experiment show that the subject's performance is stable, with a consistent level of accuracy around 55-60%. This suggests that the subject has reached a plateau in learning the task.

программного обеспечения», цена контракта – 52010659.50 руб., начало выполнения работ – с момента заключения контракта, но не ранее 01.01.2017; окончание выполнения работ – 31.12.2017. Услуги, предусмотренные государственным контрактом оплачиваются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга поэтапно (п.3.5. контракта), п.3.6 и п.3.7. контракта предусмотрено авансирование работ в размере 20% от сумм целевых статей бюджета.

В целях применения п.5 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в настоящее время п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) в Закон Санкт-Петербурга от 11.05.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником) которых является Санкт-Петербург» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 11.05.2006 № 223-35) введена ст.7-1, которая наделяет государственные унитарные предприятия и государственные учреждения Санкт-Петербурга, подведомственные исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, исключительными полномочиями по выполнению работ и оказанию услуг для государственных нужд Санкт-Петербурга, в том числе по информационно-аналитической поддержке деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга, по обеспечению координации работ в сфере информационно-коммуникационных технологий.

В деле №К03-161/11 Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России рассмотрела положения ст. 7-1 Закона Санкт-Петербурга от 11.05.2006 № 223-35 на соответствие антимонопольному законодательству и признала в действиях Губернатора Санкт-Петербурга, Законодательного Собрания Санкт-Петербурга нарушение п.п. 2, 3, 5 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Законность решения и предписания Санкт-Петербургского УФАС России по делу № К03-161/11 проверена в арбитражном деле №А56-63226/2011 и подтверждена апелляционной и кассационной инстанциями арбитражного суда, которыми установлено противоречие ст.7-1 Закона СПб № 223-35 Федеральному закону о защите конкуренции, имеющему большую юридическую силу.

В соответствии со ст.76 Конституции Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Во вступившем в силу Постановлении Тринадцатого арбитражного

апелляционного суда от 30.10.2012 по арбитражному делу № А56-63226/2011, оставленном без изменения Постановлением ФАС Северо-Западного округа от 21.02.2013 по делу № А56-63226/2011 указано:

«...информационно-аналитическая поддержка деятельности органов государственной власти не является самостоятельным видом деятельности».

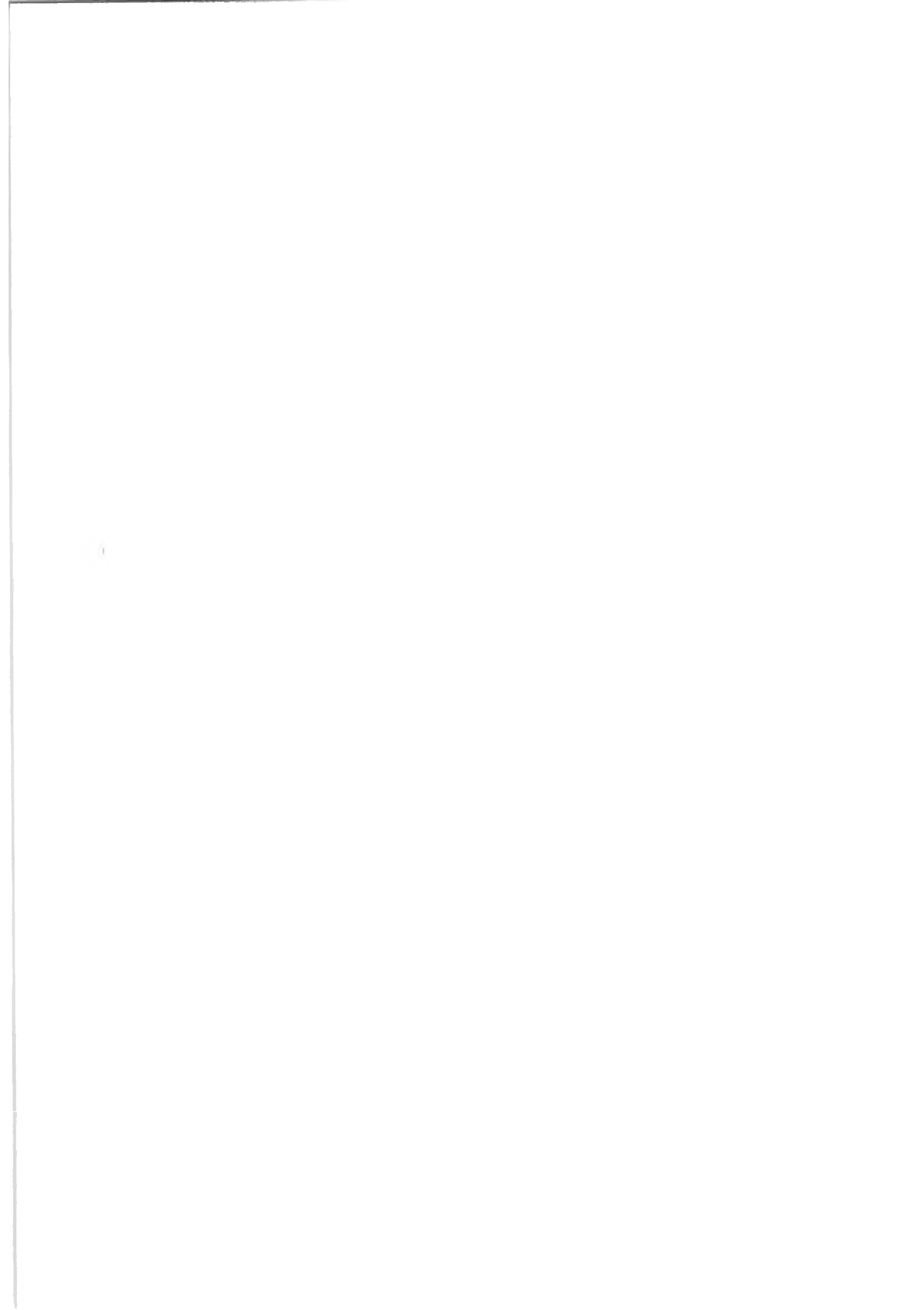
Кроме того, формулировка, примененная в тексте статьи 7-1 Закона СПб № 223-35 «обеспечение координации работ в сфере информационно-коммуникационных технологий» указывает, что к полномочиям государственного предприятия относится не непосредственное выполнение перечисленных работ (оказание услуг), а организация их выполнения (оказания).

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: п.12 ст.2 - оператор информационной системы - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных, п.5 ст.2 - обладатель информации - лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам.

Закон Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга» регулирует особенности создания и эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, а также определяет порядок и условия доступа к информации, содержащейся в государственных информационных системах Санкт-Петербурга, и иным имеющимся в распоряжении государственных органов Санкт-Петербурга сведениям и документам.

Согласно статьи 3 названного закона государственные информационные системы Санкт-Петербурга создаются по решению государственных органов Санкт-Петербурга. Государственные информационные системы исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга создаются по решению Правительства Санкт-Петербурга, а ст.4 указанного закона установлено, что государственные информационные системы Санкт-Петербурга подлежат регистрации в реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга. Этой же статьей установлено, что особенности эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга устанавливаются соответствующими органами власти, принимающими решения о создании указанных информационных систем.

При этом, указанными законами не установлено, что оператор информационной системы безальтернативно оказывает услуги по предоставлению вычислительных мощностей, по сопровождению и развитию государственной информационной системы Санкт-Петербурга, по



проектированию и разработке информационных технологий для прикладных задач и тестированию программного обеспечения и т.п.

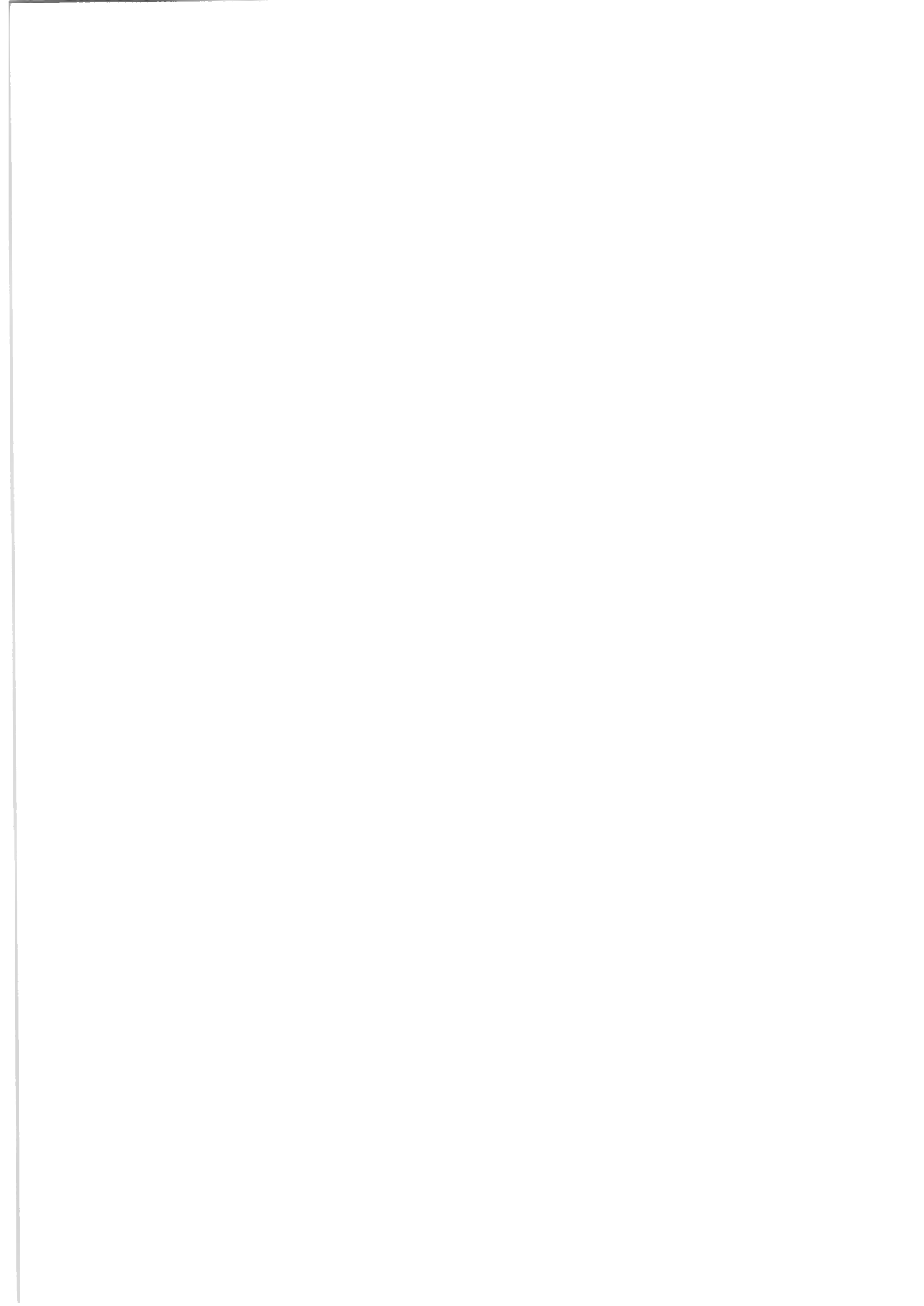
Рынок информационно-коммуникационных работ (услуг в сфере информационных технологий) по созданию, развитию информационных систем, предоставлению вычислительных мощностей является конкурентным, деятельность на нем на принципах конкуренции осуществляет (может осуществлять) большое количество хозяйствующих субъектов, в том числе в посредством участия в государственных закупках, конкурируя за право заключения государственного контракта.

Согласно п.5, п.20 ст.4 Закона о защите конкуренции, организации, имеющие организационно-правовую форму ГУП, являются хозяйствующими субъектами и, в силу запрета, установленного ст.15 Закона о защите конкуренции, им не должны создаваться преимущественные (более выгодные) условия деятельности на товарном рынке по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка).

Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается создание дискриминационных условий.

Заключение сторонами государственного контракта в нарушение требований ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ставит ГУП «СПБ ИАЦ» в преимущественное положение по отношению к иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичную деятельность на рынке информационно-коммуникационных работ в Санкт-Петербурге.

Санкт-Петербургское УФАС России на основании изложенного и руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Комитет по информатизации и связи Санкт-Петербурга о необходимости прекращения в срок до **28 августа 2017г.** действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, путем прекращения (расторжения) государственного контракта от 30.12.2016 № 14/17 и проведения конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



О выполнении предупреждения сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8, статьи 39.1 Закона о конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель управления



В.В.Владимиров

Асташенкова
313-04-32

