



Санкт-Петербургское УФАС России

ДОКЛАД

**о контрольно-надзорной деятельности в сфере
контроля государственного оборонного заказа**

в IV квартале 2017 года

(по состоянию на 01.12.2017)

Отдел контроля государственного оборонного заказа

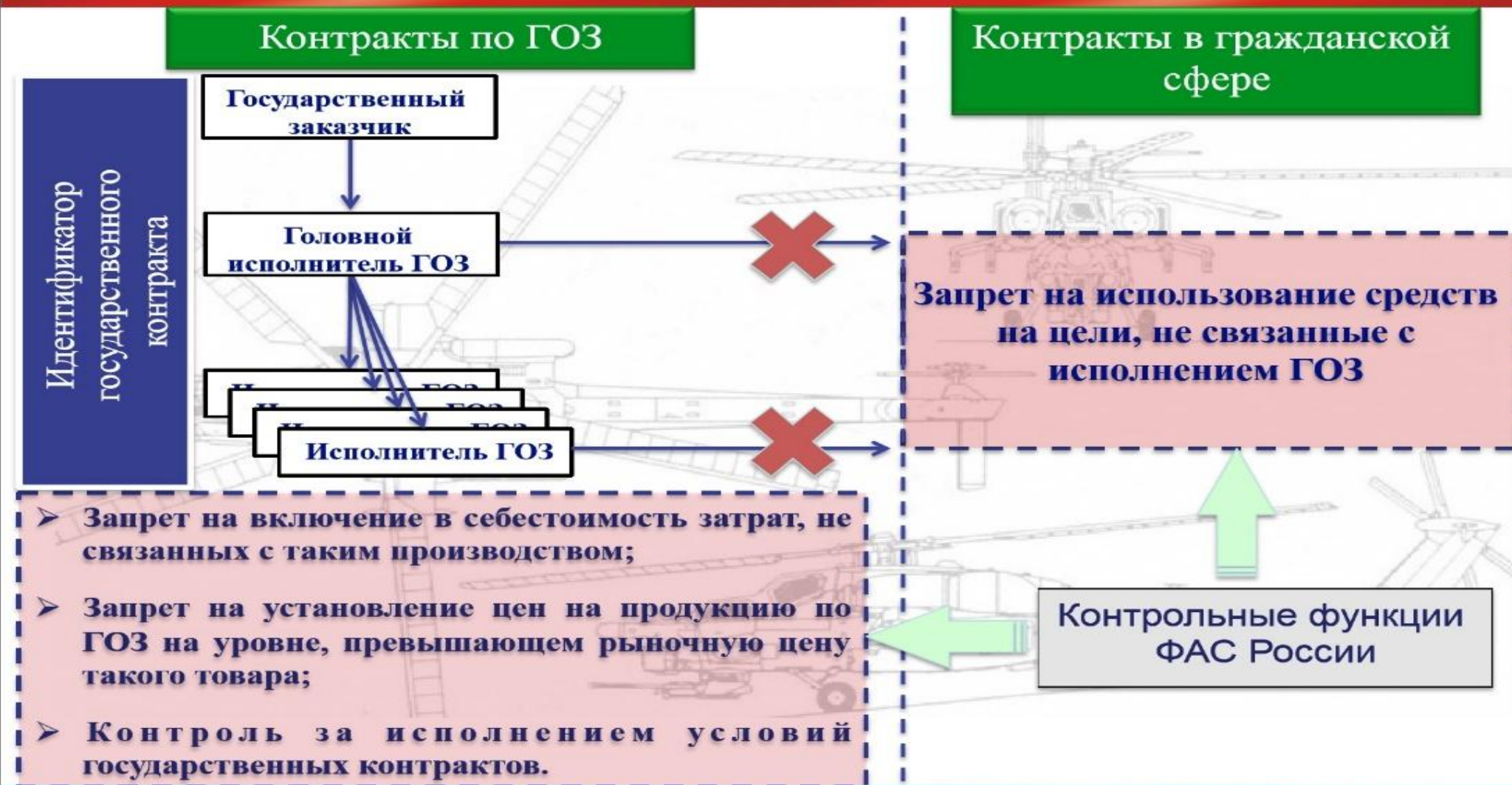
Декабрь, 2017 год

ОСНОВНЫЕ

направления деятельности в сфере контроля ГОЗ

- **плановые и внеплановые проверки исполнения требований законодательства в сфере государственного оборонного заказа;**
- **рассмотрение жалоб (проведение внеплановых проверок) на размещение заказов, источником финансирования которых являются средства государственного оборонного заказа, осуществляемых как в соответствии с 44-ФЗ, так и в соответствии с 223-ФЗ; принятие решений по информации, направляемой заказчиками для рассмотрения на предмет включения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков;**
- **рассмотрение информации, направляемой в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;**
- **административная и судебная практика;**
- **рассмотрение донесений военпредов о приостановке (возобновлении) приёмки/отгрузки военной продукции, которые могут свидетельствовать о признаках нарушения обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), установленных в соответствии с законодательством о техническом регулировании.**

Функциональная схема контроля (275 ФЗ)



АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

в сфере государственного оборонного заказа

Антимонопольные требования (ст. 6 и 10 Закона о защите конкуренции)

Запрещено устанавливать монопольно высокую цену т.е. цену, превышающую сумму необходимых для производства и реализации товара расходов и прибыли, в том числе путем:

- повышения цены при неизменных издержках производства;
- неснижения цены при снижении издержек производства;
- нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на продукцию;
- установление цены, превышающей цену сопоставимого рынка.



Антимонопольные требования в сфере ГОЗ (ст. 14 Закона о государственном оборонном заказе)

Доминирующее положение признается при возможности предприятия осуществлять поставки продукции либо сырье, материалы, комплектующие изделия, выполнять работы, оказывать услуги для выполнения ГОЗ в случае:

- предприятие в реестре единственных поставщиков
- предприятие является единственным производителем продукции, использование которой предусмотрено конструкторской документацией или требованиями государственного заказчика.



Рост объёмов административной практики (справочная информация)

2016 год
(в целом)

- ч. 1 ст. 14.55 КоАП – 121 административное производство (наложено 90 штрафов на 3.010.000 руб.);
- ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП - 1 административное производство;
- ч. 1 ст. 15.37 КоАП - 7 административных производств (наложено 4 штрафа на 90.000 руб.).

9 месяцев
2017 года

- ч. 1 ст. 14.55 КоАП – 174 административных производства (наложено 131 штраф на 4.820.000 руб.);
- ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП - 16 административных производств;
- ч. 1 ст. 15.37 КоАП - 50 административных производств (наложено 37 штрафов на 1.985.000 руб.).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

за нарушение правил ведения раздельного учёта

Правила ведения раздельного учета Постановление Правительства РФ от 19.01.1998 г. N 47

- Учет затрат отдельно по каждому заказу;
- Оформление первичной документации (лимитные карты, требования, заказ-наряды и т.д.);
- Группировка фактических затрат:
 - прямые затраты включаются в себестоимость прямым счетом;
 - накладные расходы включаются в себестоимость **пропорционально** прямым затратам, количеству продукции и другим показателям;
 - коммерческие расходы (расходы, связанные с реализацией (сбытом) продукции) включаются в себестоимость **пропорционально** производственной себестоимости продукции.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 15.37. Нарушение требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности

1. Неисполнение главным исполнителем, исполнителем по государственному оборонному заказу требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности

2. Грубое нарушение главным исполнителем, исполнителем по государственному оборонному заказу правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности

РАЗДЕЛЬНЫЙ
УЧЕТ



Дисквалификация
должностного лица
до 3-х лет



20-50 тыс. руб.
на должностное
лицо
300-500 тыс. руб.
на юридическое
лицо

50-100 тыс.
руб. на
должностное
лицо
500 тыс.-
1 млн. руб.
на юридическое
лицо

Основные причины несоблюдения головными исполнителями и исполнителями заданий в сфере ГОЗ, условий государственных контрактов

- в сфере НИОКР – взаимосвязанность и взаимозависимость этапов работ: если началось отставание по какому-либо этапу, наверстать его невозможно, и будет «цепочка» административных производств (если, конечно, ГК предусмотрено оформление актами выполнения отдельных этапов работ), часто внесение очень существенных, делающих неоптимальными ранее проработанные решения, на которые уже потрачены средства и ресурсы, изменений в техническое задание уже в ходе реализации НИОКР;
- неадекватная оценка победителями конкурсных процедур (особенно это характерно для мелких хозяйствующих субъектов) своих возможностей по поставке малораспространённых товаров в значительных количествах в сжатые сроки, с учётом, зачастую, сложной логистики, вызванной отдалённостью большинства мест поставки;
- практически всегда выявляемая в условиях государственных контрактов несбалансированность интересов Заказчика и исполнителя – особенно ярко выражено в сфере капитального строительства: Заказчик, заключив контракт, «забывает» про свои дальнейшие обязанности – передать земельный участок, получить разрешения, согласовать проектную документацию, а исполнитель не по своей вине значительное время не может приступить к работе.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

