

Х/делу № 1001/11111/135-913/2014/141023/
ООО «ПромСтройСкладСервис»

(а 23.10.14
Ду 7417)

ООО «ПромСтройСкладСервис» **Руководителю**
место нахождения: Петергофское Санкт-Петербургского **УФАС**
шоссе, д. 73, лит. П, г. Санкт- **России**
Петербург, 198206; **Владимирову В.В.**
почтовый адрес: Петергофское 4-я линия Васильевского острова, д.
шоссе, д. 73, лит. П, г. Санкт- 13, лит. А, г. Санкт-Петербург,
Петербург, 198206; 199004, Россия;
адрес электронной почты: телефон (факс): (812) 313-04-30,
psss.spb@yandex.ru; 313-04-15;
телефон: (812) 456-51-87; адрес электронной почты:
факс: (812) 456-51-87. to78@fas.gov.ru.

ЖАЛОБА

**в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
на действия (бездействие) заказчика**

**Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер
контактного телефона заказчика, действия (бездействие) которого
обжалуются:**

наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие
«Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и
сывороток и предприятие по производству бактериальных препаратов»
Федерального медико-биологического агентства;

место нахождения: 198320, Санкт-Петербург, г. Красное Село, ул.
Свободы, д. 52;

почтовый адрес: 198320, Санкт-Петербург, г. Красное Село, ул. Свободы,
д. 52;

телефон: (812) 741-73-23 (доб. 263);

факс: (812) 741-10-53.

22439

Наименование, сведения о месте нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

наименование: ООО «ПромСтройСкладСервис»;

место нахождения: Петергофское шоссе, д. 73, лит. П, г. Санкт-Петербург, 198206;

почтовый адрес: Петергофское шоссе, д. 73, лит. П, г. Санкт-Петербург, 198206;

адрес электронной почты: psss.spb@yandex.ru;

телефон: (812) 456-51-87;

факс: (812) 456-51-87.

Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация об обжалуемых торгах:

торги: запрос предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке запасов подземных вод на участке водозабора ФГУП СПбНИИВС ФМБА России.

Информация о торгах размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=1639780&epz=true>.

Закупка № 31401613218.

адрес сайта: <http://www.zakupki.gov.ru>.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, соответствующие доводы:

Согласно пункту 2 («Требования, предъявляемые к участникам запроса предложений (подрядчику)») раздела 3 («Техническое задание») документации о запросе предложений, к участникам установлены следующие требования:

1. «Наличие свидетельства о членстве в СРО,

распространяющееся на работы, являющиеся предметом закупки»;

2. «Наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра)».

Согласно пятой строке («Технические, экономические и другие требования к проведению работ») в таблице раздела 3 («Техническое задание») документации, основными квалификационными требованиями к проведению работ являются наличие необходимых современных контрольно-измерительных и испытательных приборов и установок.

Считаем указанные требования нарушающими Положение о закупках заказчика (далее – Положение) по следующим основаниям:

1.

Пунктом 9.4.2 Положения установлено, что в закупочной документации устанавливаются обоснованные требования к участникам закупочной процедуры, согласно Приложению 4 к Положению.

В соответствии с пунктом 9.4.3 Положения в закупочной документации устанавливаются требования к предоставлению участниками закупок документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям.

В свою очередь, пунктом 2.5 Приложения 4 к Положению определено, что к участникам закупочных процедур может быть предъявлено требование о соответствии участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки, а именно: наличие у них лицензий, специальных разрешений, обязательное членство в саморегулируемых организациях.

Однако в документации, в нарушение совокупности указанных требований Положения, нет чёткого указания на вид (тип) саморегулируемой организации, свидетельство о членстве в которой необходимо представить; отсутствует указание на перечень работ, право на выполнение которых

должно предоставлять указанное свидетельство, согласно его приложениям.

Аналогичным образом в документации не установлены чёткие требования к «аттестату аккредитации испытательной лаборатории (центра)»: нет указания, какую именно аккредитацию необходимо подтвердить, и какой профиль деятельности должен быть у лаборатории (центра).

Таким образом, заказчиком допущены нарушения пунктов 9.4.2 и 9.4.3 Положения, выразившиеся в неустановлении в закупочной документации перечня документов, подтверждающих соответствие участника установленным требованиям.

2.

Пунктом 9.4.2 Положения установлено, что в закупочной документации устанавливаются *обоснованные* требования к участникам закупочной процедуры.

Однако требование о наличии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) является *необоснованным*, в связи со следующим:

согласно части 9 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», испытательные лаборатории (центры) получают аттестат аккредитации в целях выполнения работ по подтверждению соответствия требованиям и документам в области стандартизации.

Тогда как предметом запроса предложений является «проведение работ по оценке запасов подземных вод», а не «выполнение работ по подтверждению соответствия в области стандартизации».

Более того, пунктом 3.4.1 раздела 5 («Проект договора») документации установлено право подрядчика привлекать субподрядчиков, что свидетельствует о возможности привлечения подрядчиком сторонних специализированных организаций, выполняющих работы, не являющихся предметом закупки, но сопровождающих его.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение пункта 9.4.2

Положения, выразившееся в установлении необоснованных требований к участникам закупочной процедуры.

3.

В разделе 3 («Техническое задание») документации содержание графы «Технические, экономические и другие требования к проведению работ» раскрывается заказчиком следующим образом: «Основные квалификационные требования: наличие необходимых современных контрольно-измерительных и испытательных приборов и установок».

Таким образом, заказчик в качестве требований к работам устанавливает квалификационные требования, выражаемые в наличии неких «необходимых современных контрольно-измерительных и испытательных приборов и установок».

Подпунктом «б» пункта 9.2.1 Положения установлено, что заказчик разрабатывает требования к качеству, техническим и иным характеристикам работ.

При этом пункт 9.2.3 Положения требует, чтобы устанавливаемые требования должны быть чёткими, ясными, понятными, однозначными и полными.

Однако такие требования, как «наличие необходимых современных контрольно-измерительных и испытательных приборов и установок», установленные в документации, не соответствуют пункту 9.2.3 Положения в силу отсутствия требуемой им чёткости, ясности, понятности, однозначности и полноты, поскольку не определены количественные и качественные показатели «необходимости» и «современности» требуемых приборов и установок.

Более того, таким образом, происходит подмена требований к работам («требования к проведению работ») на требования к участникам («основные квалификационные требования: наличие...»).

При этом участник, исходя из положений законодательства, обычаев

делового оборота и предмета закупки, при прочих равных, вправе не обладать «необходимыми современными приборами и установками», а привлечь соответствующего субподрядчика.

Таким образом, заказчиком допущены нарушения совокупности пунктов 9.2.3 и 9.4.2 Положения, выразившиеся в установлении необоснованных, нечётких, неясных, непонятных, неоднозначных и неполных требований к участнику и к работам.

Учитывая изложенное, просим выдать заказчику предписание об устранении нарушений путём внесения следующих изменений в документацию:

1. Установление в закупочной документации чёткого перечня документов, подтверждающих соответствие участника установленным требованиям в части свидетельства о членстве в саморегулируемой организации.
2. Исключение из закупочной документации необоснованного требования о наличии у участника аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра).
3. Исключения из закупочной документации необоснованного требования о наличии «необходимых современных контрольно-измерительных и испытательных приборов и установок».

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Выдержки из закупочной документации.
2. Выдержки из Положения о закупках.
3. Выдержка из Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Генеральный директор

С.С. Белобрагин

**Приложение № 1 к жалобе:
«Выдержки из закупочной документации»**

Раздел 3. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

...

Место проведения работ по оценке запасов подземных вод:	198320, Санкт-Петербург, г. Красное Село, ул. Свободы, д. 52 Скважины (паспорт № 1713/03, паспорт № 1764/08)
Заказчик:	Федеральное государственное унитарное предприятие «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и сывороток и предприятие по производству бактериальных препаратов» Федерального медико-биологического агентства (ФГУП СПбНИИВС ФМБА России)
Целевое назначение работ:	Оценка запасов подземных вод на участке водозабора ФГУП СПбНИИВС ФМБА России
Основание проведения работ:	Лицензия на право пользования недрами (в том числе документы, подтверждающие право землепользования)
Технические, экономические и другие требования к проведению	Основные квалификационные требования: наличие необходимых современных контрольно-измерительных и испытательных

работ	приборов и установок
-------	----------------------

...

2. Требования, предъявляемые к участникам запроса предложений (подрядчику):

- наличие свидетельства о членстве в СРО, распространяющееся на работы, являющиеся предметом закупки;
- наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра);

...

Раздел 5. ПРОЕКТ ДОГОВОРА

...

3.4. Подрядчик вправе

3.4.1. Привлекать к выполнению Работ по настоящему Договору Субподрядчиков после предварительного письменного согласования передаваемого объема Работ с Заказчиком. Подрядчик несет полную ответственность за деятельность Субподрядчиков при выполнении последними Работ по настоящему Договору.

Положение о закупках

**Федерального государственного унитарного предприятия
«Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и
сывороток
и предприятие по производству бактериальных препаратов»
Федерального медико-биологического агентства
(ФГУП СПбНИИВС ФМБА России)
Новая редакция**

...

РАЗДЕЛ VI. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК

9. Подготовка закупочной процедуры

...

9.2.1. Инициатор закупки совместно со специалистами по размещению заказов разрабатывает требования к:

а) к результатам работ или услугам, этапам и срокам их выполнения, технологии и порядку их выполнения;

б) к качеству, техническим и иным характеристикам товара, работ, услуг; к страхованию, срокам и этапам поставки товара/выполнения работ или оказания услуг; технологии и порядку выполнения работ или оказания услуг, включая сервисное обслуживание поставляемого товара, его сборку, ввод в эксплуатацию, обучение по эксплуатации товара; к безопасности товара; к функциональным характеристикам (потребительским свойствам)

товара; к размерам, упаковке, отгрузке товара; срокам его гарантийного и постгарантийного обслуживания;

в) иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

...

9.2.3. Устанавливаемые требования к продукции должны быть четкими, ясными, понятными, однозначными и полными.

...

9.4.2. В закупочной документации устанавливаются обоснованные требования к опыту работы, наличию ресурсных (материально-технических, финансовых, кадровых и иных) возможностей в соответствии с Типовыми требованиями к участникам закупочной процедуры согласно Приложению 4 к настоящему Положению.

9.4.3. В закупочной документации устанавливаются также требования к предоставлению участниками закупок документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям.

...

Приложение № 4 к Положению о закупках

...

2.5. Соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, а именно наличие у них лицензий,

специальных разрешений, обязательное членство в саморегулируемых организациях.

Приложение № 3 к жалобе:
**«Выдержка из Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом
регулировании»**

Часть 9 статьи 46:

в целях выполнения работ по подтверждению соответствия требованиям и документам в области стандартизации, указанным в пунктах 6.2 и 6.3 настоящей статьи, органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры) обращаются в орган по аккредитации за получением аттестата аккредитации на соответствующую область аккредитации либо на расширение области аккредитации.