



ОАО «СОГАЗ»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ

Чебоксарский пер., д. 1/6, литер "А",
г. Санкт-Петербург, 191186
Тел.: +7 (812) 438-14-38. Факс: +7 (812) 438-14-41
E-mail: sogaz_spb@sogaz.ru, <http://www.sogaz.ru>
ИНН 7706035485 ОГРН 1027739820921

_____ 20__ года
№ _____

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А.

Заявитель: **Открытое Акционерное
Общество «Страховое общество
газовой промышленности»
(ОАО «СОГАЗ»)**

107078, Москва, пр-т Академика Сахарова,
д. 10

Санкт – Петербургский филиал ОАО
«СОГАЗ» - 191186, г. Санкт-Петербург,
Чебоксарский пер., д. 1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:
solomatin.alexander@sogaz.ru

Контактный телефон:

Тел. 438-14-38 (доб.1510), факс:438-14-39

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.sogaz.ru>

Заказчик:

**Санкт-Петербургское государственное
унитарное предприятие "Петербургский
метрополитен "**

(ГУП «Петербургский метрополитен»)

190013, Санкт-Петербург,

Московский пр., д. 28,

Контактные лица:

Леоненко Людмила Олеговна,

тел. 301-98-11 доб. 2884,

Факс: 718-33-27;

Эл.почта: ooz@metro.spb.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федеральнсого закона
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

Обжалуемые действия: Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием "Петербургский метрополитен " (ГУП «Петербургский метрополитен») (далее – Заказчик) в нарушение принципов информационной открытости, справедливости, равноправия, закреплённых ч.1 ч.1 ст. 3 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон №223) и в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» в конкурсной документации установлены критерии, которые приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сроки обжалования:

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – Закон №135). В соответствии с п. 3. ст. 18.1 обжалование действий Организатора запроса

котировок допускается не позднее десяти дней со дня опубликования протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. Рассмотрение и оценка предложений состоится 11.11.2014 года.

Доводы в обоснование заявленной жалобы:

29.09.2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение № 31401555279 о проведении в форме открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП «Петербургский метрополитен».

23.10.2014 ОАО «СОГАЗ» представило Заказчику Конкурсное предложение.

23.10.2014 заявки участников были вскрыты и опубликован протокол заседания конкурсной комиссии.

11.11.2014 состоится рассмотрение предложений участников и подведения итогов открытого конкурса.

По мнению Заявителя при проведении конкурса Заказчик допустил нарушения Закона №135 по следующим основаниям:

1. Согласно ч.4 Т.2 Конкурсной документации, установлены требования к участникам конкурса:

- Наличие у участника резервного фонда по рисковым видам страхования не менее 3 000 000 000 (трех миллиардов) рублей.

Данное требование противоречит действующему законодательству по следующим причинам:

- порядок формирования резервов определен Законом РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и действующими положениями ЦБ о формировании резервов, в том числе Приказом Минфина РФ от 11.06.2002 N 51н «Об утверждении Правил формирования страховых резервов по страхованию иному, чем страхование жизни», которыми не установлен минимальный размер страховых резервов;
- вышеперечисленные нормативные акты не содержат понятия «резервного фонда», что позволяет Заказчику произвольно трактовать данное требование к Участникам закупки и, как следствие, по собственному усмотрению принимать решение о допуске или отказе в допуске заявок Участников.

- Наличие текущего рейтинга надежности страховой компании не ниже «А++» (рейтингового агентства «Эксперт РА») или текущего рейтинга надежности страховой компании не ниже «ААА» (рейтингового агентства «Национальное рейтинговое агентство (НРА)).

Считаем требование об обязательном наличии рейтингов нарушением Закона №135 по следующим основаниям: согласно п.2 ч.2 ст.18 Закона №135, **при проведении открытого конкурса** или открытого аукциона в соответствии с требованиями настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, государственный внебюджетный фонд вправе установить требования, направленные на оценку финансовой устойчивости и платежеспособности финансовой организации, **за исключением требований о наличии рейтинга российских или международных рейтинговых агентств.**

2. Согласно п.11 Тома №2 Конкурсной документации, конкурсной документацией

могут устанавливаться следующие подкритерии оценки заявок «Квалификации участника конкурса»: «Опыт медицинского страхования» со значимостью 50%, «Опыт оказания услуг по всем видам страхования ГУП «Петербургский метрополитен» - 20%, «Статус участника» - 30%.

Согласно подпункту 2.2 п.11 Тома № 2 Конкурсной документации, заявки по подкритерию «Опыт оказания услуг по всем видам страхования ГУП "Петербургский метрополитен" **оцениваются исходя из анализа наличия заключенных договоров с ГУП «Петербургский метрополитен» на оказание услуг по всем видам страхования для ГУП "Петербургский метрополитен"**, и определяется:

$C2_i = 100$, если в форме №3 «Анкета участника» участника конкурса указаны данные по заключенным договорам с ГУП «Петербургский метрополитен» на оказание услуг по всем видам страхования для ГУП "Петербургский метрополитен".

$C2_i = 0$, если в форме №3 «Анкета участника» участника отсутствуют данные по заключенным договорам с ГУП «Петербургский метрополитен» на оказания услуг по всем видам страхования для ГУП "Петербургский метрополитен", где:

$C2_i$ – количество баллов, по подкритерию «Опыт оказания услуг по всем видам страхования ГУП "Петербургский метрополитен", определенное по i -ой заявке;

i – порядковый номер заявки участника.

Указанный подкритерий создает условия, допускающие и ограничивающие конкуренцию для участников закупки.

Из анализа подкритерия «Опыт оказания услуг по всем видам страхования ГУП "Петербургский метрополитен" следует, что наибольшее количество баллов получит страховщик, который оказывал услуги по всем видам страхования ГУП "Петербургский метрополитен". Страховщик, не оказывавший услуги по страхованию ГУП «Петербургский метрополитен» получит 0 баллов.

При этом, по мнению Заявителя данный критерий не может объективно указывать ни на квалификацию страховщика, ни на качество оказываемых им услуг, фактически эти параметры никак не учитываются. По мнению Заявителя, установление подобных критериев ограничивает круг предполагаемых участников конкурса и исключает конкуренцию между хозяйствующими субъектами, оказывающими, имеющими опыт по оказанию подобных услуг, тем самым нарушив требования антимонопольного законодательства.

ОАО «СОГАЗ» оказывает услуги страхования на всей территории Российской Федерации, в том числе, и Государственным унитарным предприятиям. Выдвинутые в конкурсной документации требования, выражающиеся в предоставлении информации об опыте работы с Заказчиком, не имеют никакого отношения к составлению объективной оценки квалификации Участника указанного конкурса и не может быть ограничен определенным Заказчиком.

Показатели критерия конкурсной документации «**Опыт оказания услуг по всем видам страхования ГУП "Петербургский метрополитен"** поставлены в зависимость от оказания услуг конкретному контрагенту, что не подтверждает наличие у такого субъекта необходимой квалификации для предоставления услуг, являющихся предметом конкурса, так как Заявитель оказывает услуги страхования различным контрагентам на всей территории Российской Федерации.

Следовательно, заказчик безосновательно создает преимущества Участникам закупки, которые оказывали ему ранее услуги по страхованию, что является

нарушением прав остальных участников закупки и противоречит нормам ст.17 Закона №135, а также является нарушением принципа равноправия, декларируемого ч.1 ст.3 Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого конкурса нарушает:

ч.1 ст.3 Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационной открытости закупки, **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок **преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

На основании вышеизложенного,

ОАО «СОГАЗ» просит:

1. Провести внеплановую проверку Закупки № 31401555279;
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение Закупки № 31401555279
3. Признать в действиях **Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия "Петербургский метрополитен "** нарушения п.1 ч.1 ст.3 Закона №223, в части нарушения принципа информационной открытости закупки; п.2 ч.1 ст.3 Закона №223», в части нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию.
4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Отменить проведение Закупки № 31401555279.

Приложение:

1. Копия Конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП «Петербургский метрополитен»;
2. Копия Предложения ОАО «СОГАЗ» на участие в открытом конкурсе по оказанию услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников;
3. Копия Доверенности лица, подписавшего жалобу;
4. Копия настоящей жалобы.

**Директор
Санкт-Петербургского филиала
ОАО «СОГАЗ»**

Э.В. Яблоков