

Филиал ООО "Росгосстрах"
в Санкт-Петербурге и Ленинградской области
197342, г. Санкт-Петербург, Ушаковская наб.,
дом 5, литер А
тел.: (812) 336-34-00, факс: (812) 336-34-10,
E-mail: rgs72@rgs.ru
www.rgs.ru

Федеральная антимонопольная
служба
Управление антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Санкт-Петербург, Васильевский остров,
4-я линия, д. 13, лит.А

От 30.10.2014
на №

№ 03-07/09д
от

Жалоба

на действия СПб ГУП «ЛЕНСВЕТ» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Ленсвет» (СПб ГУП «Ленсвет»), расположенное по адресу: 190068, Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д.25 лит. А,

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (место нахождения: Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, стр. 3, почтовый адрес: 197342, Санкт-Петербург, Ушаковская наб., дом 5, лит. А, тел. (812) 336-34-00, факс (812) 336-34-10, электронная почта rgs72@rgs.ru, www.rgs.ru)

Адрес официального сайта: www.zakupki.gov.ru

Наименование закупки: на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах

Номер извещения (закупки): № 31401600950


Дата начала подачи заявок: «14» октября 2014 г.

Дата вскрытия конвертов с заявками: «05» ноября 2014г.

В действиях Заказчика усматриваются нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившиеся в установлении при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах критериев оценки заявок, создающих преимущества для одного участника рынка страховых услуг и не соответствующих требованиям действующего законодательства РФ.

Доводы жалобы:

СПб ГУП «Ленсвет» 14.10.2014 размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах. Начальная (максимальная) цена договора – 1 401 820,00 руб. (один миллион четыреста одна тысяча восемьсот двадцать рублей 00 копеек.)



В соответствии с подпунктом 10.1 пункта 10 тома 2 Конкурсной документации оценка заявок признанных отвечающих требованиям Документации о закупке, производится на основе совокупности критериев с применением бальных методов по следующим критериям:

Критерии оценки	Порядок присвоения баллов
Показатель по критерию «Цена договора»	
Цена договора	Указан в п.10.2
Показатели по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса»	
1. Размер оплаченного уставного капитала (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за последний отчетный год)	<p>Более 15 млрд — 100 баллов От 10 до 15 млрд (включительно) — 50 баллов От 5 до 10 млрд(включительно) — 30 баллов Менее 5 млрд – 0 баллов</p>
2. Опыт работы на рынке страховых услуг	<p>Более 20 лет – 100 баллов; От 10 до 20 лет(включительно) – 50 баллов; От 5 до10 лет(включительно) – 30 баллов; менее 5 лет – 0 баллов.</p>
3. Перечень клиентов компаний, численностью застрахованных более 200 человек в 2013 году.	<p>Более 30 – 100 баллов; От 10 до 30 (включительно) – 50 баллов; От 2 до 10 (включительно) – 30 баллов; Менее 2-х – 0 баллов.</p>
4. Дополнительные услуги, предлагаемые участником: а) наличие персонального менеджера; б) наличие круглосуточной диспетчерской службы; в) осуществление Страховщиком сбора недостающих медицинских документов при урегулировании убытков.	<p>Предоставляются полностью – 100 баллов; Предоставляются частично – 50 баллов; Не предоставляются – 0 баллов.</p>
5. Объем страховых резервов (перестраховочная защита) (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за последний отчетный год)	<p>Более 75 млрд. руб. – 100 баллов; От 35 до 75 млрд. руб. (включительно) – 50 баллов; От 10 до 35 млрд. руб. (включительно) – 30 баллов; Менее 10 млрд – 0 баллов.</p>
6. Рейтинг страховой организации-участника размещения заказа (подтверждается предоставлением копии свидетельства рейтингового агентства «национальное рейтинговое агентство» или «Эксперт РА»)	<p>- А++ и ААА – 100 баллов; - А++ или ААА – 50баллов; - А+ или АА – 30 баллов - ниже А+ или АА -- 0 баллов.</p>
7. Размер собранной страховой премии по добровольному личному страхованию (подтверждается данными формы статистической отчетности №1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» за последний отчетный год)	<p>Более 25 млрд — 100 баллов От 15 до 25 млрд -- 50 баллов От 5 до 15 млрд – 30 баллов Менее 5 млрд – 0 баллов</p>

Суммарный балл по каждой оцениваемой заявке не должен превышать **1000 баллов**.

Подпунктом 10.2. пункта 10 тома 2 Конкурсной документации предусмотрена оценка предложений по цене договора, которая проводится путем сравнения финансовых предложений участников конкурса между собой. При этом предложение минимальной цены принимается за 300 баллов. Предложения с более высокими ценами рассчитываются в процентном отношении от оценки минимального предложения по формуле: Оценка = Цена (min) / Цена заявки x 300

Проведя анализ с помощью открытых данных ЦБ РФ по итогам деятельности страховщиков за 2013 год (ссылка http://www.cbr.ru/sbrfr/contributors/insurance_industry/statistics/2013/2013_4.rar), таких критериев как «Объем страховых резервов (перестраховочная защита) (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за последний отчетный год)», «Размер оплаченного уставного капитала», «Размер собранной страховой премии по добровольному личному страхованию» установлено, что максимальному количеству баллов по совокупности критериев соответствует только одна страховая компания - ОАО «Согаз».

Сравнительная таблица по критерию «Объем страховых резервов (перестраховочная защита) (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за последний отчетный год)»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	Страховые резервы 31.12.2013г, тыс.руб.
1	РОСГОССТРАХ	70 578 546
2	СОГАЗ	87 977 960
3	ИНГОССТРАХ	69 176 816
4	РЕСО-ГАРАНТИЯ	39 301 416
5	СОГЛАСИЕ	12 359 027

Сравнительная таблица по критерию «Размер оплаченного уставного капитала на момент подачи заявки»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	Уставный капитал, 31.12.2013г, тыс.руб.
1	РОСГОССТРАХ	8 113 434
2	СОГАЗ	15 111 483
3	ИНГОССТРАХ	2 500 000
4	РЕСО-ГАРАНТИЯ	3 100 000
5	СОГЛАСИЕ	7 287 800
6	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	5 000 000
7	ВСК	3 200 000
8	АЛЪЯНС	5 861 220
9	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	5 500 000
11	ГРУППА РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	2 109 629
12	СТРАХОВАЯ ГРУППА МСК	16 100 000
13	УРАЛСИБ	3 349 898
14	МАКС	2 100 000

Сравнительная таблица по критерию «Размер собранной страховой премии по добровольному личному страхованию»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	Собранная страховая премия по личному страхованию, 31.12.2013г, тыс.руб.
1	РОСГОССТРАХ	12 025 761
2	СОГАЗ	26 642 023
3	ИНГОССТРАХ	8 665 179
4	РЕСО-ГАРАНТИЯ	10 175 323
5	СОГЛАСИЕ	5 593 912
6	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	8 068 124
7	ВСК	7 685 504
8	АЛЪЯНС	12 269 803
9	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	14 809 990
10	РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	4 310 604
11	УРАЛСИБ	2 379 574
12	МАКС	2 113 761

Сравнительная таблица по критерию «Рейтинги финансовой устойчивости и надежности страховых компаний»:

Рэнкинг 12 мес 2013г	Название	«Национальное рейтинговое агентство»	Рейтинг «Эксперт РА»
1	РОСГОССТРАХ	AAA	A++
2	СОГАЗ	AAA	A++
3	ИНГОССТРАХ	не пролонгирован	A++
4	РЕСО-ГАРАНТИЯ	AAA	A++
5	СОГЛАСИЕ	AAA	A++
6	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	не пролонгирован	A++
7	ВСК	не пролонгирован	A++
8	АЛЪЯНС	не пролонгирован	A++
9	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	не пролонгирован	A++
11	ГРУППА РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	не пролонгирован	A++
12	СТРАХОВАЯ ГРУППА МСК	не пролонгирован	A+
13	УРАЛСИБ	не пролонгирован	A++
14	МАКС	AA	A++

В соответствии со сравнительными таблицами ООО «Росгосстрах» имеет возможность по критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг» набрать только 510 баллов и при этом по общему количеству баллов по критериям «Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг» и «Цена контракта» может набрать не более 810 баллов.

Таким образом, по совокупности показателей по критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг» только ОАО «Согаз» имеет возможность получить максимальное количество баллов равное 700.

При этом на оспариваемые ООО «Росгосстрах» показатели (1, 5, 7 приведенные в подпункте 10.1 пункта 10 тома 2 Конкурсной документации) приходится 300 баллов, следовательно, спорные показатели имеют существенный вес при оценке заявок участников конкурса и приводят к ограничению конкуренции.

Соответственно, указанные критерии, с учетом существенной дифференциации присеваемых баллов при различных значениях показателей не позволяют остальным участникам добросовестно конкурировать и ограничивают количество участников закупки, так как ориентированы на узкий круг страховщиков.

Кроме того, информация о данных по итогам деятельности страховщиков за 2013 год, является открытой и размещена на сайте ЦБ РФ, что позволяет сделать вывод, что Заказчик знал, что по таким критериям как «Объем страховых резервов (перестраховочная защита) (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за последний отчетный год)», «Размер оплаченного уставного капитала», «Размер собранной страховой премии по добровольному личному страхованию» максимальное количество баллов по совокупности критериев будет соответствовать только одна страховая компания - ОАО «Согаз».

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товар, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, в конкурсной документации должны быть установлены такие критерии оценки участников, которые позволяют признать победителя исходя из совокупности оценочных элементов и не приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

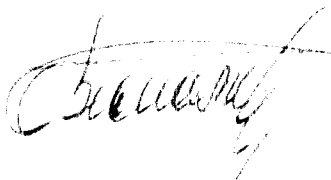
На основании вышеизложенного, ООО «Росгосстрах» считает, что установленные Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Ленсвет» в конкурсной документации критерии, которые, создают преимущества для одного участника торгов, не соответствуют требованиям действующего законодательства РФ и не обеспечивают признание победителя, предложившего лучшие условия исполнения договора с точки зрения уровня квалификации в области оказания услуг по предмету торгов, тем самым нарушают п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ПРОСИТ:

1. приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",
2. провести проверку действий Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Ленсвет» и при выявлении нарушений законодательства РФ, вынести предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса,
2. Комплект конкурсной документации,
3. Доверенность.

Директор
Правового управления



О.С. Беспалая