

ВОСТОЧНЫЙ

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Руководителю Управления

Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Владимирову Вадиму Валерьевичу

Заказчик: ОАО «Аэропорт «Пулково»
Адрес: 196210, г. Санкт-Петербург, ул. Внуковская,

д.2

Контактный телефон: 8(812)612-05-27

Заявитель:

Открытое акционерное общество «Восточный
экспресс банк»

Адрес: 675000, Амурская обл., г. Благовещенск,
пер. Святителя Иннокентия, 1

Представитель заявителя: Заместитель
Председателя Правления

Нестеренко Александр Викторович

Адрес электронной почты: nefrolova@express-bank.ru

Контактный телефон: 8(495)780-51-00, вн.14068

Факс: 8(4162)22-43-99

Исх.№ 2014/177 от 29.10.2014г.

Жалоба на действия организатора конкурса

На интернет-сайте www.airport-spb.ru была размещена информация о проведении закупки путем проведения открытого конкурса (далее - конкурс) ОАО «Аэропорт «Пулково» по размещению свободных средств, согласно Извещению № 194 от 10.09.2014г. (Приложение №1). Открытое акционерное общество «Восточный экспресс банк» (далее – Банк) подал заявку № 28313 от 08.10.2014г на участие в конкурсе.

21.10.2014 года ОАО «Аэропортом «Пулково» (далее – Заказчик) был проведен конкурс по размещению свободных средств в размере 500 000 000 (Пятисот миллионов) рублей сроком на 181 день. Победителем конкурса в соответствии с протоколом сопоставления заявок № 194/3 от 21.10.2014 года (Приложение № 2) был признан ЗАО АКБ «Пересвет», получивший итоговый рейтинг 161,05 баллов. Конкурс проводился в соответствии с конкурсной документацией, состоящей из двух томов (Приложение № 3).

Разделом 9 Тома № 2 конкурсной документации устанавливаются критерии квалификации участников. Данные критерии указаны в таблице № 2 указанного раздела. Среди прочих критериев, указанных в графе № 5 указанной таблицы, устанавливается диапазон присваиваемых баллов в количестве 20 за наличие в финансовой организации открытых счетов заказчика и положительный опыт оказания услуг по предмету закупки. Следовательно, Заказчик начисляет дополнительные баллы тому участнику конкурса – финансовой организации, клиентом которой является.

Сто процентов акций ОАО «Аэропорт «Пулково» принадлежит городу федерального значения Санкт-Петербург, следовательно в соответствии с пп.1) ч. 2 ст. 1 ФЗ «О закупках» действия общества в области заключения договоров с финансовыми организациями подпадают под регулирование указанного закона.



Ч. 1 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, одним из которых является принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". П.1 настоящей статьи предусмотрено, что при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений.

Введение в конкурсную документацию критерия о наличии в финансовой организации открытых счетов Заказчика и начисление за соответствие этому критерию дополнительных баллов, приводит к ограничению конкуренции между участниками конкурса и созданию участнику запроса (Банку, в котором открыт счет Заказчика) предложений преимущественных условий участия в запросе предложений. Следовательно, включение такого критерия противоречит и общему принципу равноправия и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

П. 1.2. Положения о закупке ОАО «Аэропорт «Пулково» (Приложение № 4) положение о закупке ОАО «Аэропорт «Пулково» регламентирует закупочную деятельность ОАО «Аэропорт «Пулково», определяет способы закупки, порядок подготовки и проведения процедур закупки товаров, работ, услуг (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров за счет средств ОАО «Аэропорт «Пулково».

Положением о закупке ОАО «Аэропорт «Пулково» (далее – Положение) п. 8.10.3 при проведении открытого конкурса помимо цены установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявки:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 2) качество работ, услуг и (или) квалификация участника закупок;
- 3) расходы на эксплуатацию или техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок и объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) факт соблюдения участником закупок договорной дисциплины по ранее заключенным с Обществом договорам, в том числе факт наличия/отсутствия дебиторской задолженности, своевременность и качество исполнения соответствующего договора.

Соответствующие критерии оценки должны быть предусмотрены в конкурсной документации.

Критерий, установленный пп. 6) п. 8.10.3 Положения, а именно факт соблюдения участником закупок договорной дисциплины по ранее заключенным с Обществом договорам, может применяться только в том случае, если при заключении этих договоров ОАО «Аэропорт «Пулково» выступает в качестве организатора конкурса закупки. Перечень критериев является исчерпывающим.

Следовательно, установление критерия о наличии в финансовой организации открытых счетов Заказчика, противоречит не только федеральному законодательству, принципу равноправия при закупке услуг, но идет и вразрез с собственным положением о Закупке ОАО «Аэропорт «Пулково».

На основании вышеизложенного и в порядке, предусмотренном ст.ст. 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

прошу:

1) рассмотреть конкурсную документацию для проведения открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» на соответствие антимонопольному законодательству;

2) выдать предписание в отношении ОАО «Аэропорт «Пулково» об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Представитель по доверенности
Заместитель Председателя Правления



А.В. Нестеренко

29.10.2014г.

Приложения:

1) Копия Извещения о проведении закупки путем проведения открытого конкурса №194 от 10.09.2014г.

2) Копия протокола сопоставления заявок № 194/3 от 21.10.2014 г;

3) Копия конкурсной документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» утвержденная протоколом заседания Комиссии по закупкам № 194 от 16.09.2014г;

4) Копия положения о закупке ОАО «Аэропорт «Пулково» от 23.06.2014г

5) Доверенность представителя Открытое акционерное общество «Восточный экспресс банк»

